BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

06 -07- 2022

Број: JH2-02-07-1-1579-8/22
Бања Лука, 01.07.2022.године

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Шумоопрема д.о.о. Бања Лука, бр 37/22 од 06.06.2022.године и допуне жалбе, бр. 43/22 од 15.06.2022 године, изјављене на Тендерску документацију, бр. 24.012/404-13-2/22 од 25.02.2022.године, уговорног органа, Република Српска, Републичка управа за инспекцијске послове Бања Лука, у поступку јавне набавке „ услуге сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју“, на основу члана 111. став (1) тачка д.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14) и члана 230. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ",број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници вијећа , одржаној дана 01.07.2022.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **Жалба** понуђача, Шумоопрема д.о.о. Бања Лука бр.37/22 од 06.06.2022.године и допуне жалбе, бр. 43/22 од 15.06.2022.године, изјављена на Тендерску документацију, уговорног органа, Република Српска, Републичка управа за инспекцијске послове Бања Лука, број 24.012/404-13-2/22 од 25.02.2022. године, **с е у с в а ј а.**
2. **Поништава се Тендерска документација**, бр. 24.012404-13-2/22 од 25.02.2022.године, у цијелости и све радње проистекле из исте, предмет враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. **Усваја се** захтјев жалиоца за повраћај накнаде трошкова покретања жалбеног поступка у износу од 800,00 КМ.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, Република Српска, Републичка управа за инспекцијске послове Бања Лука (у даљем тексту Уговорни орган) је објавио Обавјештење о набавци на порталу јавних набавки под бројем 1030-1-2-20-3-24/22 од 30.03.2022.г. у отвореном поступку набавке „услуге сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју ", према тендерској документацији, на коју жалилац улаже жалбу.

У жалби жалиоца се истиче:

Дана 11.04.2022.године преузели смо тендерску документацију број: 24.012/404-13-2/22 за набавку услуга „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју" по Обавјештењу о набавци број: 1030-1-2-20-3-24/22 објављено на порталу јавних набавки дана 30.03.2022.године.

Дана 12.04.2022.године уложили смо жалбу број: 31/22 од 11.04.2022.године на тендерску документацију за набавку услуга „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју" по Обавјештењу о набавци број: 1030-1-2-20-3-24/22, која је запримљена код Уговорног органа 12.04.2022.године.

Дана 14.04.2022.године у 09 часова и 19 минута запримили смо путем е-маила Обавјештење број: 24.012/404-13- 7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке упућена свим понуђачима. У прилогу жалбе достављамо доказ о пријему Обавјештење број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке, запримљеног 14.04.2022.године у 09 часова и 19 минута, запримљеног путем е-маила.

Рок за предају понуда је 14.04.2022.године у 12 часова, за рок за отварање понуда је 14.04.2022.године у 13 часова.

У Обавјештењу број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке стоји „Сходно члану 110. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ, број 39/14) изјављена жалба одгађа наставак поступка јавне набавке до окончања поступка по жалби. По окончању поступка по жалби учесници поступка набавке биће благовремено обавјештени о даљем току поступка набавке".

С обзиром да од дана обустављања поступка до данас нисмо од Уговорног органа добили никакву обавјест о наставку поступка набавке нити је на Порталу јавних набавки објављена исправка обавјештења о набавци којом би био дефинисан нови рок за предају и отварање понуда, звали смо дана 06.06.2022.године конатак особу код Уговорног органа за ову набавку, која нас је обавјестила да је поступак набавке настављен, без нашег обавјештења о томе.

Фирма Шумоопрема доо Бања Лука као заинтересовани понуђач у овом поступку јавне набавке о овоме није уопште обавјештена, нити је на Порталу јавних набавки објављена исправка обавјештења о набавци којом би био дефинисан нови рок за предају и отварање понуда, како би могли благовремено доставити своју понуду у овом поступку јавне набавке.

С обзиром на горе наведено тражимо:

1.- да Уговорни орган поступи по свом обавјештењу о обустави поступка набавке број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године, те да нас обавјести о наставку поступка набавке након окончања поступка по жалби, донесе нови рок за предају и отварање понуда са продужењем рока за предају и отварање понуда од минимално 7 дана како би сви потенцијални понуђачи имали довољно времена за припрему својих понуда, објави исправку обавјештења о јавној набавци на „Порталу јавних набавки" са објавом новог рока за предају и отварање понуда са продужењем рока за доставу и отварање понуда од минимално 7 дана, како би могли да доставимо своју понуду у предметном поступаку набавку услуга „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју".

2-,Уколико је Уговорни орган закључио Оквирни споразум по овој јавној набавци тражимо од Уговорног органа да нам намири насталу штету.

3. -Да нам се изврши повратуплаћене таксе за покретање жалбеног поступка, уколико Уговорни орган прослиједи жалбу Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине.

Допуна Жалбе бр.: 37/22 од 06.06.2022.године на поступак за набавку услуга „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју" по Обавјештењу о набавци број: 1030-1- 2-20-3-24/22 објављено на порталу јавних набавки дана 30.03.2022.године, отворени поступак

У вези са нашом жалбом број: 37/22 од 06.06.2022.године достављамо допуну жалбе на сазнање даје Уговорни орган незаконито закључио Оквирни споразум у поступку јавне набавке „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју'1 по Обавјештењу о набавци број: 1030-1-2-20-3-24/22:

Дана 14.04.2022.године у 09 часова и 19 минута запримили смо путем е-маила Обавјештење број: 24.012/404-13- 7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке упућена свим понуђачима, у поступку јавне набавке „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју" по Обавјештењу о набавци број: 1030-1-2-20-3-24/22. У прилогу жалбе достављамо доказ о пријему Обавјештење број: 24.012/404- 13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке, запримљеног 14.04.2022.године у 09 часова и 19 минута, запримљеног путем е-маила.

Дана 10.06.2022.године добили смо сазнање да је Уговорни орган на Порталу јавних набавки Објавио обавјештење о додјели уговора број: 1030-1-2-20-5-29/22 од 09.06.2022.године да је закључио Оквирни споразум са понуђачима, а да није поступио по свом Обавјештењу о број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке упућена свим понуђачима, да обавјести све учеснике у поступку јавне набавке о наставку поступка јавне набавке по окончању поступка по жалби и пропише нови рок за предају и отварање понуда, како би сви учесницуи у поступку јавне набавке благовремено доставили своје понуде у овом поступку јавне набавке.

У Обавјештењу број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке стоји „Сходно члану 110. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ, број 39/14) изјављена жалба одгађа наставак поступка јавне набавке до окончања поступка по жалби. По окончању поступка по жалби учесници поступка набавке биће благовремено обавјештени о даљем току поступка набавке".

С обзиром да од дана обустављања поступка до данас нисмо од Уговорног органа добили никакву обавјест о наставку поступка набавке нити је на Порталу јавних набавки објављена исправка обавјештења о набавци којом би био дефинисан нови рок за предају и отварање понуда, а да је Уговорни орган закључио Оквирни споразум са понуђачима а да није наставио поступак набавке уз обавјештавање свих понуђача у поступку јавне набавке по окончању поступка по жалби, захтјевамо да се поништи поступак јавне набавке за набавку услуга „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју" по Обавјештењу о набавци број: 1030-1- 2-20-3-24/22.

Фирма Шумоопрема доо Бања Лука као заинтересовани понуђач у овом поступку јавне набавке о овоме није уопште обавјештена, нити је на Порталу јавних набавки објављена исправка обавјештења о набавци којом би био дефинисан нови рок за предају и отварање понуда, како би могли благовремено доставити своју понуду у овом поступку јавне набавке, чиме је прекршен Закон о јавним набавкама Босне Херцеговине.

С обзиром на горе наведено тражимо:

1, - Да се поништи поступак јавне набавке за набавку услуга „Јавна набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју" по Обавјештењу о набавци број: 1030-1-2-20-3-24/22.

2. -Да нам се изврши повратак уплаћене таксе за покретање жалбеног поступка, уколико Уговорни орган прослиједи жалбу Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине.

Прилог:

-Обавјештење број: 1030-1-2-20-5-29/22 од 09.06.2022.године о додијели уговора,

-Жалба број: 37/22 од 06.06.2022.године

-Обавјест од 14.04.2022.године са емаила за доставу Обавјештења број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке,

-Обавјештење број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке,

-Доказ о уручењу жалбе број: 31/22 од 11.04.2022.године дана 12.04.2022.године на протокол Уговорног органа,

На изнешену жалбу , Уговорни орган је доставио изјашњење по истој са комплетном документацијом заведено под бројем 24.012/404-13-25/22 од 09.06.2022. године и бр.24.012/404-13-27/22 од 20.06.2022.године, а запримљена код овога органа и заведена под бр. ЈН2-02-07-1-1579/22 од 13.06.2022.године.

У Изјашњењу се истиче

Жалба је недопуштена.

Прије свега, не постоји законски основ за изјављивање жалбе, прописан одредбама члана 101. Закона о јавним набавкама (остаје отворено питање и на који законски основ се жалитељ позива), због чега жалбу треба одбацити као недопуштену. Ни један од законских основа за изјављивање жалбе из члана 101. Закона о јавним набавкама се не може примјенити на дату ситуациу.

Иако је жалба недопуштена, овај орган ће се опреза ради изјаснити и на навоже жалбе, која је у цјелости неоснована.

Уговорни орган је и жалитеља обавијестио о прекиду поступка, међутим, када је ријеч о наставку поступка (послије доношења одлуке по жалби) Уговорни орган се руководио следећим чињеницама. Члан 110. Закона о јавним набавкама, који уређује суспензивно дјеловање жалбе, прописује да изјављена жалба одгађа наставак поступка јавне набавке, закључење и/или извршење уговора о јавној набавци или оквирног споразума до доношења одлуке КРЖ-а. Међутим, цитираном законском одредбом није дефинисано кога уговорни орган треба обавијетити (како о чињеници да се поступак прекида, тако и о чињеници да су испуњени услови за наставак поступка). Иако цитираним чланом није прописана обавеза обавјештавања понуђача/кандидата, овај орган редовно доставља обавјештења о чињеници да је у поступку јавне набавке изјављена жалба, сматрајући да је коректно упознати учеснике са ТОКОМ поступка. Уговорни орган је о прекиду поступка обавијестио све учеснике у постуку (све оне који су преузели тендерску документацију), међутим, Уговорни орган је о наставку поступка обавијестио само понуђаче, руководећи се тим да остали привредни субјекти (који су преузели тендерску документацију) нису предали понуде (учесници су о прекиду поступка обавијештени на сам дан отварања понуда 14.04. у пријеподневним часовима, а рок за достављање понуда је био 14.04. до 12,00 часова). О наставку поступка није обавијештен Жалитељ имајући у виду да је изјавио жалбу, да је, дакле, незаодовољан постављеним критеријима, и да је самим наплаћањем таксе у поступку по жалби показао да нема интереса да узме учешће у даљем поступку.

Осим тога, Уговорни орган се руководио и чињеницом да је дана 26.04.2022. године од Агенције за јавне набавке (поводом наше иницијативе за допуном Упутства о условима и начину објављивања обавјештења и достављања извјештаја у поступцима јавних набавки у Информационом систему „Е- набавке", односно нашег приједлога да се у оквиру постојеће апликације „е-Набавке" дода нова функционалност која ће омогућити да уговорни органи обавијесте кандидате/понуђаче који су преузели тендерску документацију о изјављеној жалби, на сличан начин како је то уређено за појашњење тендреске документације, односно достављање одговора с појашњењем, које обавјештење би, дакле, било доступно свим учесницима у поступку) добио одговор број 02-02-2-806-5/22, у којем се наводи да је Вијеће министара Босне и Херцеговине на 27. сједници одржаној дана 18.02.2021. године утврдило Приједлог Закона о измјенама и допунама закона о јавним набавкама, на начин да члан 42. Приједлога Закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама предвиђа

обавјештавање понуђача о вођењу поступка ро жалби путем портала јавних набавки. Наиме, члан 42. Приједлога Закона о измјенама и допунама закона о јавним набавкама, којим се члан 99. Закона о јавним набавкма ("Службени гласник БиХ", број 39/14), допуњава са новим ставом (3) који гласи: "(3) При разматрању жалбе у складу са чланом 100. ст. (2) и (3) овог закона, уговони орган ро пријему жалбе путем портала јавних набавки обавјештава понуђаче о вођењу поступка ро жалби." Иако овај закон није ступио на снагу, ако се пође од законске дефиниције појма „понуђач" из овог недвосмислено произилази да се о жалбеном поступку обавјештавају само понуђачи (што жалитељ свакако није), а не и остали учесници у поступку. Дакле, Уговорни орган се држао става другостепеног органа, израженог у напријед наведеном допису.

Неоснован је и жалбени навод да на Порталу јавних набавки није објављена исправка обавјештења о набавци којом би био дефинисан нови рок за предају и отварање понуда. Закон о јавним набавкама прописује случајеве у којима се врши измјена тендерске документације (у случају исправке или измјене обавјештења о набавци, односно тендерске документације, појашњења тендерске документације, и то ако одговор уговорног органа доводи до измјена тендерске документације, а те измјене од кандидата/понуђача захтијевају да изврше знатне измјене и/или да прилагоде њихове понуде), како ни једна од наведених околности није наступила, нити је у поступку по жалби донесена одлука о меритуму, то није било основа да се тендерска документација мијења, нити да се продужавају рокови за пријем понуда (нарочито имајући у виду да је поступак прекинут на сам дан отварања понуда), чиме се и овај жалбени навод чини неоснованим.

У вези захтјева за надокнаду настале штете, дужни смо истаћи и чињеницу да је овај жалбени институт злоупотријебљен, имајући у виду да жалитељ неосновано тражи надокнаду штете (која је само њему знана). Прије свега, институт надокнаде штете, прописан одредбама члана 121. Закона о јавним набавкама дозвољава сваком од учесника поступка јавне набавке који је претрпио штету због повреде овог закона да покрене поступак за остваривање права на накнаду штете због измакле добити пред надлежним судом, према општим прописима о накнади штете. Цитирани члан прописује да се, дакле, накнада штете може тражити у парничном поступку, а не у поступку по жалби, што жалитељ, али и сваки просјечан читалац Закона разумије и разликује, али Жалитељ очигледно злоупотребљава овај жалбени институт настојећи да стекне нешто што му не припада. Осим чињенице да би у сваком случају било потребно доказати претрпљену штету (што у конкретном случају не само да није учињено, већ ни на који начин није ни образложено), треба поћи од чињенице да се приликом одлучивања о захтјеву за накнаду штете (у судском поступку), као и о висини њене накнаде, мора водити рачуна о циљу коме служи та накнада, али и о томе да се њоме не погодује тежњама које нису спојиве са њеном природом и сврхом. Оваквим захтјевима пред ненадлежним органом Жалитељ управо тежи оном што није спојиво са природом и сврхом накнаде штете.

У вези такође неоснованог жалбеног захтјева којим се тражи повраћај уплаћење таксе за покретање жалбеног поступка (уколико Уговорни орган прослиједи жалбу Канцеларији за разматрање жалбе), напомињемо да уз предметну жалбу није предочен доказ о уплати таксе,

на начин како је то прописано одредбама члана 108. Закона. И из ове чињенице се поново види да Жалитељ нема озбиљних намјера у овом поступку, осим да троши ресурсе, како Уговорног органа, тако и Канцеларије, нарочито имајући у виду да ни у претходном поступку по жалби, који је окончан Рјешењем, број ЈН2-02-07-1-1032-5/22 од 15.02.2022. године, није платио таксу (жалба је одбачена као неуредна).

Дакле, из свега наведеног јасно произилази да је уговорни орган у овом поступку јавне набавке, поступио у потпуности у складу са Законом и подзаконским актима који уређују област јавних набавки, на начин да обезбиједи најефикасније коришћење јавних средстава, у вези са предметом набавке и његовом сврхом, а које поступање жалбени наводи не могу довести у питање.

С обзиром на напријед наведено, у складу са чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама, жалбу прослеђујемо Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, као и осталу комплетну документацију везану за поступак набавке, са приједлогом да се жалба одбаци као недопуштена, а уколико се другостепени орган упусти у разматрање предлажемо да се жалба у цјелости одбије као неоснована.

У прилогу достављамо сљедеће прилоге везано за поступак набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју:

1. Одлука о покретању поступка јавне набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју, број: 24.012/404-13-1/22 од 25.02.2022. године;
2. Тендерска документација за набавку услуга, број: 24.012/404-13-2/22 од 25.02.2022. године;
3. Изјаву у вези члана 52. став (4) Закона о јавним набавкама од 25.02.2022. године;
4. Обавјештење о набавци број: 1030-1-2-20-3-24/22 од 30.03.2022. године;
5. Сажетак обавјештења о набавци, број: 1030-1-2-20-3-24/22 од 30.03.2022. године;
6. Допис Службеном листу Босне и Херцеговине, број: 24.012/404-13-3/22 од 30.03.2022. године;
7. Повратница и извјештај о уручењу писмена број: 4.012/404-13-3/22 од 30.03.2022. године, Службени лист Босне и Херцеговине;
8. Рјешење о именовању Комисије за јавну набавку, број: 24.012/404-13-5/22 од 13.04.2022. године;
9. Пословник о раду Комисије за јавне набавке, број: 24.012/404-13-6/22 од 13.04.2022. године;
10. Изјаве чланова именоване Комисије за јавне набавке о повјерљивости података;
11. Жалба понуђача „Šumooprema" д.о.о. Бања Лука, број: 31/22 од 11.04.2022. године;

12. Изјашњење на наводе Жалбе „Šumooprema" д.о.о. Бања Лука, број: 31/22 од 11.04.2022. године, број: 24.012/404-13-8/22 од 14.04.2022. године;

13. Обавјештење о обустави поступка, број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022. године;

14. Извјештај о преузимању тендерске документације од стране понуђача од 13.04.2022. године;

15. Кореспонденција путем електронске поште са понуђачима који су преузели тендерску документацију, у вези са Обавјештењем о обустави поступка од 14.04.2022. године;

16. Понуда понуђача „Аутокомерц ВС" ДОО, Бања Лука, (прва страница са датумом и временом пријема понуде) број JOA 11287026;

17. Понуда понуђача „Тотал траде" ДОО, Добој, (прва страница са датумом и временом пријема понуде) број JOA 11403044;

18. Закључак Канцеларије за разматрање жалби, Филија Бања Лука, број: JN2-02-07-1-1032-5/22 од 12.05.2022. године;

19. Обавјештење о наставку поступка „Тотал траде" ДОО, Добој, број: 24.012/404-13-12/22 од 18.05.2022. године;

Изјашњење на наводе из допуне жалбе „Šumooprema" д.о.о. Бања Лука, број 43/22 од 15.06.2022. године

У Републичкој управи за инспекцијске послове покренут је отворени поступак набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила у Бања Луци и Добоју, број: 24.012/404-13/22. Тендерска документација за предметну набавку, број: 24.012/404-13-2/22, као и Обавјештење о набавци, број 1030-1-2-20-3-24/22, објављено је на Порталу јавних набавки, дана 30.03.2022. године.

Дана 12.04.2022. године запримљена је Жалба (број JOA 11286895) од 12.04.2022. године, понуђача „Шумоопрема" доо, Бања Лука, изјављена на тендерску документацију, по Обавјештењу, број: 1030-1-2-20-3-24/22, у вези одређеног начина бодовања, који према наводима жалбе, није у складу са чланом 3. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је уговорни орган дужан да поступа транспарентно, да се у поступку јавне набавке према кандидатима/понуђачима понаша једнако и недискриминирајуће, на начин да обезбиједи праведну и активну конкуренцију, с циљем најефикаснијег коришћења јавних средстава, у вези са предметом набавке и његовом сврхом. Поводом тада изјављене жалбе Уговорни орган је прекинуо поступак јавне набавке, о чему је донио Обавјештење, број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022. године, дана 14.04.2022. године све учеснике поступка путем електронске поште обавијестио о прекиду поступка, а Канцеларији за разматрање жалби доставио жалбу са изјашњењем на одлучивање. Закључком канцеларије за разматрање жалби, број JN2-02-07-1-1032-5/22 од 12.05.2022. године, жалба је одбачена као неуредна, будући да жалитељ није платио прописану таксу.

Имајући у виду чињеницу да је до дана обуставе поступка овај орган примио двије понуде (учесници су о прекиду поступка обавијештени на сам дан отварања понуда 14.04. у пријеподневним часовима, а рок за достављање понуда је био 14.04. до 12,00 часова), овај орган је по добијању одлуке по жалби, обавијестио понуђаче који су благовремено доставили понуде о наставку поступка, заказао нови термин за отварање понуда и након проведене процедуре окончао поступак доношењем два оквирна споразума за ЛОТ 1 и ЛОТ2.

Незадовољан чињеницом да није обавијештен о даљем наставку поступка Жалитељ је дана 06.06.2022. године поднио жалбу, којом тражи да буде обавијештен о наставку постука јавне набавке, поништење оквирних споразума, повратак таксе, као и накнаду штете.

Након што је овај орган послао Канцеларији за разматрање жалби БиХ Изјашење на наводе жалбе запримљене дана 06.06.2022. године (наш акт, број: 24.012/404-13-25/22 од 09.06.2022. године), Жалитељ је дана 16.06.2022. године поднио допуну жалбе у којој наводи да од дана обустављања поступка до данас није обавијештен о наставку поступка, нити је на Порталу јавних набавки објављена исправка обавјештења о набавци којим би био дефинисан рок за предају и отварање понуда, а да је Уговори орган закључио Оквирни споразум са понуђачима.

У складу са одредбама члана 100. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине", број 39/14) уговорни орган је благовремено, у року од пет дана од запримања допуне жалбе, предузео активности на утврђивању да ли је иста благовремена, допуштена и да ли је изјављена од овлашћеног лица.

Допуна жалбе, као и сама жалба је недопуштена и неоснована нарочито из разлога што је садржина допуне жалбе готово идентична садржини жалбе коју Жалитељ поднио дана 06.06.2022. године, због чега уговорни орган остаје при свим наводима које је изнио у Изјашњењу на жалбу (наш акт, број: 24.012/404-13-25/22 од 09.06.2022. године).

Имајући у виду претходно наведено, указујемо да је уговорни орган, након што је обавијестио понуђаче, извршио јавно отварање благовремено запримљених понуда, обавио провјеру квалификација понуђача према условима учешћа у тендерској документацији и извршио оцјену понуда према критеријумима за додјелу уговора, након чега је приједлог оквирног споразума достављен на потпис изабраним понуђачима за ЛОТ 1 и ЛОТ 2.

Дакле, из свега наведеног јасно произилази да је уговорни орган у овом поступку јавне набавке, поступио у потпуности у складу са Законом и подзаконским актима који уређују област јавних набавки, на начин да обезбиједи најефикасније коришћење јавних средстава, у вези са предметом набавке и његовом сврхом, а које поступање жалбени наводи не могу довести у питање.

С обзиром на напријед наведено, у складу са чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама, допуну жалбе прослеђујемо Канцеларији за разматрање жалби Босне и Херцеговине, са приједлогом да се жалба, као и допуна исте одбаци као недопуштена, а

уколико се другостепени орган упусти у разматрање предлажемо да се жалба заједно са допуном у цјелости одбије као неоснована.

Овај орган је по службеној дужности, прије разматрања жалбе утврђивао допуштеност, благовременост, те да ли је жалба изјављена од овлаштене особе сходно члану 109. став (1.) Закона о јавним набавкама и члану 227. став (1.) Закона о управном поступку. Поред наведеног, овај орган је, прије разматрања жалбе утврђивао испуњеност услова у смису одредбе члана 105. и члана 108. став (3.) Закона о јавним набавкама и утврдио да су испуњени услови за поступање по истој на начин како дефинишу одредбе наведених чланова Закона.

Жалба је основана

Разматрајући све горе наведено, следећи хронолошки догађај и утврђујући чињенице повреде поступка , КРЖ је установио да наводи жалбе у дијелу који се односи на повреду материјалног права , су тачни .

Овај орган је према жалбеном наводу који гласи: „Дана 14.04.2022.године у 09 часова и 19 минута запримили смо путем е-маила Обавјештење број: 24.012/404-13- 7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке упућена свим понуђачима. У прилогу жалбе достављамо доказ о пријему Обавјештење број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке, запримљеног 14.04.2022.године у 09 часова и 19 минута, запримљеног путем е-маила.

Рок за предају понуда је 14.04.2022.године у 12 часова, за рок за отварање понуда је 14.04.2022.године у 13 часова.

У Обавјештењу број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године о обустави поступка набавке стоји „Сходно члану 110. Закона о јавним набавкама (Службени гласник БиХ, број 39/14) изјављена жалба одгађа наставак поступка јавне набавке до окончања поступка по жалби. По окончању поступка по жалби учесници поступка набавке биће благовремено обавјештени о даљем току поступка набавке“.

С обзиром да од дана обустављања поступка до данас нисмо од Уговорног органа добили никакву обавјест о наставку поступка набавке нити је на Порталу јавних набавки објављена исправка обавјештења о набавци којом би био дефинисан нови рок за предају и отварање понуда, звали смо дана 06.06.2022.године конатак особу код Уговорног органа за ову набавку, која нас је обавјестила да је поступак набавке настављен, без нашег обавјештења о томе“, овај орган је извршио увид у пристиглу документацију и установио да су наводи жалиоца тачни,односно да је при подношењу жалбе, уговорни орган обуставио поступак и при томе обавјестио учеснике у поступку путем Обавјештења број: 24.012/404-13-7/22 од 13.04.2022.године, те да ће се поступак јавне набавке наставити послије доношења одлуке другостепеног органа као коначног рјешења.

Може се рећи да је уговорни орган у тој фази поступка исправно поступио јер га обавезује члан 110. ЗЈН-а („Сл.гласник БиХ“ бр. 39/14) да при подношењу жалбе поступак мора да се обустави јер жалба има суспензивно дејство, али да је према члану 53. став (6.) ЗЈН-а („Сл.

гласник БиХ“ бр. 39/14) који каже: „Уговорни орган може направити измјене и допуне тендерске документације под условом да се оне доставе заинтересованим кандидатима/понуђачима истог дана, а најкасније пет дана прије истека утврђеног рока за пријем захтјева за учешће или понуда. У случају да такве измјене подразумијевају суштинску промјену предмета набавке, уговорни орган ће продужити рок за пријем захтјева за учешће или понуда у зависности од сложености предмета набавке. Рок за продужење не може бити краћи од седам дана“, начинио повреду законских одредаба јер је помјерање датума за пријем и отварање понуда измјена ТД-е, што је у конкретном случају било, како каже наведени члан „доставе заинтересованим кандидатима/понуђачима истог дана, а најкасније пет дана прије истека утврђеног рока за пријем захтјева за учешће или понуда“.

Дакле, уговорни орган не оспорава да је по доношењу другостепеног рјешења, наставио поступак и да је само обавјестио понуђаче који су до момента жалбе предали понуду али не и заинтересоване кандидате лично како то закон налаже чиме чини повреду поступка.

Према томе, како су начињене повреде поступка од стране уговорног органа које се не могу исправити, овај орган је поништио цијели поступак јавне набавке, све радње и акта која су произишла из истог те предмет враћа да уговорни орган понови поступак.

Како је жалбени навод основан, горе образложен, овај орган је поништио оспорену тендерску документацију, предмет вратио на поновни поступак уговорном органу, те дао одређене смјернице у дијелу где су направљени пропусти како би исте исправио и поступак довео до краја у складу са законским одредбама.

Повратуплаћених средстава у износу од 800,00 КМ, извршит ће се посебним актом у складу са чланом 108. став 7. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14 од 19.05.2014. године) и чланом 4. Инструкције о начину уплате , контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама.

Сљедом горе наведеног чињеничног стања, КРЖ је у смислу тог донио рјешење као у диспозитиву истог.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се , поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА

Драган Вилић, дипл.правник

Достављено:

-Уговорном органу

-жалиоцу

-а/а-евиденција

Бања Лука, Јована Дучића бр. 23/1;тел. 051/211-130;факс.051/211-137